

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,  
СОВЕРШАЕМЫХ УСЛОВНО ОСУЖДЕННЫМИ**  
**SOME ISSUES OF PREVENTION OF OFFENCES  
COMMITTED BY PROBATION**

*Аннотация.* В данной статье освещаются основные направления предупреждения административных правонарушений, совершаемых условно осужденными. Приводятся конкретные меры предупреждения правонарушений, такие как установление особого контроля за условно осужденными, от которых можно ожидать совершение правонарушения, углубленное изучение личности условно осужденного, с целью правильного построения работы с ним, оказание помощи условно осужденным, находящимся в сложной жизненной ситуации, а также в налаживании и поддержании социально полезных связей, оказание помощи условно осужденным в трудоустройстве и решении бытовых вопросов.

*Summary.* This article highlights the main directions of prevention of offences committed by probation. Provides specific measures to prevent offenses, such as the establishment of special control of probation, from which we can expect the re-committing of the crime, in-depth study of the person convicted conditionally, so as to properly work with him, assisting a suspended sentence, is in a difficult life situation, as well as in establishing and maintaining social ties, assisting a suspended sentence, in finding employment and dealing with domestic issues.

*Ключевые слова:* криминология, пенитенциарная криминология, предупреждение, условное осуждение, контроль, испытательный срок, правоограничения, права и обязанности, уголовно-исполнительные инспекции, система наказаний, исправление осужденных.

*Keywords:* criminology, penitentiary criminology, warning, probation, supervision, probation, restriction of rights, rights and duties, the criminal-Executive inspection, penal system, correctional rehabilitation of offenders.

Предупреждение преступности относится к основным задачам государственной политики и занимает центральное место в научной проблематике отраслей социально-криминологического цикла. Применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы комплекса профилактических мер по предупреждению правонарушений, совершаемых осужденными, является одной из целей Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года.

В ходе проведения исследования мы установили, что на совершение условно осужденными административных правонарушений влияют такие факторы, как:

- социально-экономическая и оперативная обстановка в целом в стране и в отдельных регионах;
- ухудшение криминогенного состава осужденных (доля ранее судимых лиц среди условно осужденных на протяжении последних 5 лет составляет 35–40 %);
- неоправданно длительное рассмотрение представлений УИИ об отмене условного осуждения и возложение дополнительных обязанностей на условно осужденных (как показало наше исследование, представления рассматриваются в суде в срок от 1 месяца до полугода, и в этот период 30,5 % условно осужденных успевают совершить новые правонарушения);
- неудовлетворительный уровень взаимодействия УИИ с полицией (нередко на практике взаимодействие между ними отсутствует или ведется формально);
- большая нагрузка на сотрудников уголовно-исполнительных инспекций (на одного инспектора приходится 250–300 условно осужденных, что препятствует осуществлению надлежащего контроля за их поведением);
- различного рода недостатки в организации деятельности по предупреждению административных правонарушений (упущения в контроле за поведением условно осужденных; формальное отношение к мерам дисциплинарного воздействия на нарушителей; ненадлежащий уровень подготовки сотрудников в профилактической работе; недостаточная осведомленность сотрудников уголовно-исполнительных инспекций о подконтрольных им лицах и т. д.).

Данные обстоятельства свидетельствуют о необходимости совершенствования методов предупредительной деятельности, применяемых к условно осужденным. Неэффективность системы предупредительной деятельности может отражать несовершенство примененной нормы и мер воспитательно-профилактического воздействия.

Система предупреждения административных правонарушений, совершаемых условно осужденными, для достижения более высоких результатов должна быть соответствующе обеспечена, отвечать определенным условиям. Анализ норм административного, административно-процессуального и иного законодательства позволяет утверждать, что к таким условиям относятся:

- материально-техническое и кадровое обеспечение. Субъекты предупреждения административных правонарушений, которыми прежде

всего являются уголовно-исполнительные инспекции и органы внутренних дел, должны быть полностью укомплектованы и оснащены всем необходимым;

- научное обеспечение предупреждения административных правонарушений, совершаемых условно осужденными. Деятельность по их предупреждению должна строиться на основании детально разработанных научных положений;

- обеспечение взаимодействия всех субъектов предупредительной деятельности. На наш взгляд, уголовно-исполнительные инспекции в одиночку не могут эффективно производить профилактику административных правонарушений, поэтому мы считаем, что необходимо урегулировать вопрос более тесного взаимодействия сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и полиции, в частности участковых уполномоченных полиции;

- правовое регулирование предупредительной деятельности. Предупреждение преступлений как деятельность государственных и общественных организаций, граждан закреплена в нормативных актах, нормах различных отраслей права (уголовного, уголовно-исполнительного, административного, трудового, гражданского, семейного и других отраслей законодательства). Регулируется эта деятельность нормами административного, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права и отражена во многих ведомственных актах, о чем уже упоминалось. Мы согласны с мнением большинства криминологов, которые неоднократно предлагали разработать и принять единый закон о профилактике правонарушений и преступлений;

- комплексность всех предупредительных мер. Для устранения причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, необходим взаимосвязанный комплекс предупредительных мер. Отдельные разрозненные меры не могут эффективно повлиять на устранение или нейтрализацию отрицательных факторов. Они должны дополнять друг друга, воздействовать на явления с разных сторон.

Основными направлениями профилактики административных правонарушений, совершаемых условно осужденными, на наш взгляд, можно считать:

- оказание помощи условно осужденным в преодолении личностных деформаций, ослабление воздействия на них уголовной среды, формирование уважительного отношения к закону путем проведения психологом специальных психологических тренингов, чтения лекций на правовые темы, проведения индивидуальной воспитательно-профилактической работы;

- привлечение условно осужденных к труду и другим видам социально полезной деятельности. Самым эффективным в этом направлении является возложение судом на условно осужденного обязанности устроиться на работу, а также контроль сотрудников уголовно-исполнительных инспекций за исполнением данной обязанности;

- формирование у условно осужденных уважительного отношения к другим людям, их правам и обязанностям, привитие им социальных навыков, а также традиций и правил, устоявшихся в обществе, это достигается путем индивидуальной работы с условно осужденным психолога, сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, членов трудового коллектива и т. д.;

- содействие в поддержании социально полезных связей.

Для усиления профилактического воздействия на условно осужденных, более подверженных личностным деформациям, предлагаем следующие рекомендации:

- 1) установление особого контроля за условно осужденными, от которых можно ожидать совершения административного правонарушения;

- 2) углубленное изучение личности условно осужденного в целях правильного построения работы с ним;

- 3) оказание помощи условно осужденным, находящимся в сложной жизненной ситуации, а также в налаживании и поддержании ими социально полезных связей;

- 4) оказание помощи условно осужденным в трудоустройстве и решении бытовых вопросов;

- 5) незамедлительное реагирование на совершенные правонарушения, дисциплинарные проступки либо нарушения, допущенные условно осужденными во время испытательного срока;

- 6) своевременность проведения разъяснительных, воспитательных и профилактических мероприятий;

- 7) установление для условно осужденных, от которых можно ожидать совершения административного правонарушения, более частой периодичности явок в уголовно-исполнительную инспекцию;

- 8) усиление контроля по месту жительства за условно осужденными, от которых можно ожидать совершения административного правонарушения в течение испытательного срока.

Перечисленные меры по совершенствованию профилактики административных правонарушений, совершаемых условно осужденными, призваны повысить эффективность профилактического воздействия на данную категорию. Они предназначены для использования в процессе построения профилактической работы с условно осужденными, стоящими на учете в

уголовно-исполнительных инспекциях. Указанные меры не являются единичными и исчерпывающими, поэтому должны использоваться в комплексе со всеми имеющимися в арсенале уголовно-исполнительных инспекций приемами, методами и средствами.

В заключение хотелось бы отметить, что сложившаяся ситуация требует от компетентных государственных органов проведения предупредительных мероприятий в отношении указанной категории лиц. Несомненно, данная деятельность сложна и многогранна и нуждается в приложении огромных усилий со стороны правоохранительных органов. На наш взгляд, это связано с многообразием правовых норм в области предупредительной деятельности. Предупредительные меры применяются на различных уровнях и в разных масштабах, с привлечением разнообразных сил и средств, зависит это от стоящих перед субъектами профилактики задач и уровня административных правонарушений условно осужденных в конкретный момент.

Повышение эффективности предупредительной работы в отношении условно осужденных напрямую зависит от совершенствования организации процесса исполнения наказания, которое создает предпосылки для нейтрализации действия общих причин преступности на условно осужденных, а также для повышения качества предупредительного процесса за счет выявления, углубления и расширения влияния на другие криминальные явления и процессы.

**УДК 347.94**

*С. И. Чернооченко*

*S. I. Chornoochenko*

*Национальная академия внутренних дел (г. Киев, Украина)*

**ПОНЯТИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ, ПРАВИЛА  
И ПРИНЦИПЫ ИХ ИССЛЕДОВАНИЯ И ОЦЕНКИ  
СУДОМ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ  
УКРАИНЫ**

**CONCEPT OF EVIDENCE, REGULATIONS  
AND PRINCIPLES OF THEIR STUDY  
AND EVALUATION BY THE COURT  
IN CIVIL PROCEEDINGS OF UKRAINE**

*Аннотация.* В статье анализируются основные научные взгляды относительно понятия и сути доказательств, понятия процессуальных доказательств в гражданском и уголовном процессе. Рассматриваются особенности выяснения обстоя-